

## ПРОТОКОЛ

### Третье совещание Группы экспертов по осуществлению статьи 19 РКБТ ВОЗ о вопросах ответственности

29 апреля – 2 мая 2025 г.

Штаб-квартира ВОЗ, Женева

---

#### Открытие совещания

1. Настоящий доклад содержит резюме дискуссий, состоявшихся на третьем совещании Группы экспертов по осуществлению статьи 19 Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ) («Ответственность»), которое проходило в режиме личного присутствия в штаб-квартире ВОЗ в Женеве.
2. Открывая совещание, руководитель Секретариата РКБТ ВОЗ отметил, что работа Группы экспертов вступает в завершающую стадию в рамках стремления Группы к выполнению мандата, возложенного на нее Конференцией Сторон (КС) РКБТ ВОЗ в решении FCTC/COP10(13). Участники вновь подтвердили три основных компонента мандата Группы экспертов.

#### Утверждение повестки дня

3. Повестка дня, содержащаяся в приложении к настоящему докладу, была утверждена.

#### Работа, выполненная к настоящему времени в соответствии с дальнейшими шагами, согласованными на втором совещании Группы экспертов

4. В соответствии с решением, принятым Группой экспертов на ее втором совещании, к концу 2024 г. эксперты переслали порученные им разделы доклада и запрошенные примеры из практики. Первый проект доклада, составленный Председателем, был распространен среди экспертов в начале 2025 г.; их замечания по этому проекту были представлены в феврале 2025 г. Пересмотр доклада проходил под руководством Председателя, а пересмотренный проект доклада был распространен среди экспертов в апреле 2025 г.

#### Рассмотрение и утверждение проекта доклада Группой экспертов

5. В течение первых двух дней работы совещания Группа экспертов рассмотрела пересмотренный проект своего доклада и замечания по нему, представленные экспертами. На третий день совещания Председатель и заместители Председателя предложили обновленный пересмотренный проект доклада, подготовленный с учетом замечаний экспертов. По каждому его разделу было проведено отдельное обсуждение.

#### *Справочная информация, совещания Группы экспертов и резюме предшествующей работы, проделанной Секретариатом Конвенции и предыдущей Группой экспертов по статье 19*

6. В ходе обсуждения вступительных разделов проекта доклада Группа экспертов обратилась с просьбой уточнить количество ответов на вопросник для проведения опросного исследования об осуществлении статьи 19 РКБТ ВОЗ.
7. Группа экспертов отметила, что следует сохранять последовательность и краткость, по возможности ссылаясь на предыдущие доклады об осуществлении статьи 19, рассмотренные КС.

### *Обзор практики и политики, сложившейся на уровне Сторон*

8. При обсуждении данного раздела доклада члены Группы экспертов выразили обеспокоенность по поводу включения в него текста, который может восприниматься как направленный на толкование Конвенции, то есть на выполнение функции, зарезервированной за Сторонами. Эксперты разошлись во мнениях относительно того, какие виды судебного разбирательства или иска подпадают под действие статьи 19. Было подчеркнуто, что доклад следует усилить, указав в нем, что действия в рамках статьи 19, согласно формулировке пункта 1 этой статьи, должны осуществляться в целях борьбы против табака.

9. Особое внимание было уделено обеспечению адекватного отражения сферы охвата уголовного судопроизводства, направленного на обеспечение соблюдения мер и сдерживание противоправного поведения, наряду с гражданскими исками, подаваемыми для получения компенсации. В частности, были высказаны предложения о том, чтобы поместить нарушения мер по борьбе против табака в контекст уголовных дел; представить, по возможности в табличном формате, примеры из практики привлечения к уголовной ответственности (например, дела компании British American Tobacco); и использовать маркированные списки для более удобного ознакомления.

10. Коснувшись сферы гражданской ответственности, эксперты приняли решение внести дополнительные изменения в раздел, посвященный Канаде. Была отмечена необходимость получения обновленной информации и справочных материалов по другим случаям, например в Нигерии и Бразилии.

11. Состоялось расширенное обсуждение вопросов о предполагаемой аудитории доклада и соответствующем уровне детализации материала. Было подчеркнуто, что для осуществления статьи 19, как и Конвенции в целом, необходимы действия с участием всех государственных структур, включая министерство юстиции, казначейство и генеральную прокуратуру, в связи с чем можно ожидать включения дополнительной технической информации. Задача состоит в том, чтобы обеспечить достаточную содержательность для специалистов в области права, сохраняя при этом определенный уровень доходчивости, чтобы побуждать к действию договорные координационные органы, нередко представляющие сектор здравоохранения.

12. При рассмотрении раздела, посвященного административным мерам по установлению ответственности, основное внимание уделялось обоснованию таких мер, признанию их потенциальной ценности в качестве возможной более быстрой и менее формальной альтернативы судебному разбирательству, особенно для стран с низким уровнем дохода и стран с уровнем дохода ниже среднего (СНСУД). При этом была отмечена возможность применения административных процедур для денормализации табачной промышленности. Эксперты уточнили, что данный раздел ориентирован на административные процедуры и не должен охватывать судебное разбирательство, которому посвящен отдельный раздел.

13. При рассмотрении раздела о работе, проводимой на соответствующих международных форумах, был отмечен ряд примеров из области прав человека, которые могут быть актуальны для борьбы против табака. Было высказано предложение не ограничивать дискуссию о правах человека рамками «права на здоровье», с тем чтобы охватить социальные, экономические и экологические аспекты. Рассматривая взаимосвязь между охраной окружающей среды и ответственностью табачной промышленности, некоторые эксперты заострили внимание на проблеме сигаретных отходов. Соответствующие примеры для краткости можно снабдить перекрестными ссылками на доклад Секретариата Конвенции об осуществлении статьи 18 (подготовленный согласно решению FCTC/COP10(14)), причем, вероятно, на тот раздел доклада, который посвящен гражданской ответственности. Экспертная группа рассмотрела вопрос о том, следует ли ей включать подробную информацию о конкретных санкциях или штрафах в раздел своего итогового доклада, посвященный отчетности и раскрытию информации о табачных изделиях.

14. В области технической поддержки и обмена информацией в целях эффективного осуществления статьи 19 было предложено особо выделить доступ к иностранным судам и возможность судебного разбирательства против головных компаний, особенно в случае СНСУД.

***Выработка способов выявления и пресечения Сторонами предпринимаемых табачной промышленностью попыток обхода действующих режимов ответственности или подрыва мер по борьбе против табака***

15. Было отмечено, что эффективное осуществление статьи 5.3 на основе общегосударственного подхода может способствовать предотвращению усилий табачной промышленности по подрыву борьбы против табака. Обсуждался вопрос об использовании табачными компаниями процедур банкротства в качестве потенциальной тактики уклонения от ответственности. Были перечислены и другие тактические приемы табачной промышленности, включая финансирование необъективных исследований и корыстные инициативы в области корпоративной социальной ответственности. К числу проблемных аспектов были отнесены инвестиции табачной промышленности в секторы фармацевтических и оздоровительных услуг.

16. При рассмотрении данного раздела эксперты определили варианты или решения для включения в доклад.

***Возможная разработка методов оценки или количественного определения расходов на здравоохранение, связанных с употреблением табака***

17. Оценив все основные методы, которые могут быть применимы в зависимости от правового контекста, Группа экспертов пришла к выводу о том, что одна методология обеспечивает удобный способ получения убедительных доказательств для использования в делах о гражданской ответственности. Кроме того, в зависимости от целей и задач судебного разбирательства можно использовать и ряд других методологий, если результаты предварительной оценки показывают их совместимость с правовыми системами.

***Способы осуществления статьи 19***

18. Группа экспертов рассмотрела общие принципы и рекомендации по осуществлению статьи 19, содержащиеся в обновленном проекте ее доклада.

19. В ходе обсуждения общих принципов была отмечена необходимость последовательного указания на протяжении всего доклада объема мер, связанных с ответственностью, для покрытия «вреда, причиняемого табаком», включая вред в связи с производством табака и изготовлением, поставкой и утилизацией табачных изделий.

20. Рекомендации в отношении действий по обеспечению ответственности включали принятие ряда мер по укреплению общегосударственного подхода к выполнению обязательств по статье 5.3. Дальнейшие рекомендации касались личной ответственности директоров компаний, привлекаемых к уголовной ответственности за нарушение законодательства о борьбе против табака, а также обеспечения эффективной защиты информаторов и лиц, противодействующих табачной промышленности. Было рекомендовано использовать административные и судебные процедуры, включая уже существующие, например суды по охране окружающей среды или по правам человека.

21. Группа экспертов внесла дополнительные уточнения в свои рекомендации, касающиеся обмена информацией и мониторинга, в том числе относительно информации, которую табачная промышленность должна быть обязана предоставлять компетентному государственному органу.

---

**Приложение 1. Неисчерпывающий перечень аннотированных ресурсов в соответствии со статьей 19**

22. В приложение 1 к проекту доклада, распространенному среди экспертов, был включен неисчерпывающий перечень аннотированных ресурсов, на которые Стороны могли бы ссылаться для осуществления статьи 19.

**Приложение 2. Проект решения для рассмотрения КС РКБТ ВОЗ**

23. Группа экспертов подтвердила, что проект решения будет включен в окончательный проект доклада.

**Дополнительные документы**

**(а) сбор информации о практике, сложившейся на уровне Сторон, и способах действий для Сторон**

24. Было принято решение о том, что типовой формуляр для проведения опросного исследования об осуществлении статьи 19 будет опубликован в качестве дополнительного документа для КС11.

**(b) протоколы первого, второго и третьего совещаний Группы экспертов**

25. Протоколы первого и второго совещаний Группы экспертов были утверждены. Протокол третьего совещания будет утвержден в установленном порядке.

**Дальнейшие шаги**

26. Группа экспертов согласовала сроки окончательной доработки доклада:

- оставшийся текст будет направлен экспертами Председателю и заместителям Председателя к 2 мая;
- пересмотренный вариант будет передан Председателем и заместителем Председателя экспертам для окончательного рассмотрения к 12 мая;
- конкретные поправки к тексту, если таковые потребуются, будут получены от экспертов к 15 мая; и
- окончательный документ будет направлен Председателем и заместителями Председателя в Секретариат Конвенции для обработки (редактирования, перевода и публикации) до 19 мая, а также разослан экспертам для их информации.

**Закрытие совещания**

27. Председатель поблагодарил участников за их вклад в работу и объявил совещание закрытым.

---

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### **Предварительная повестка дня**

1. Открытие совещания
2. Утверждение повестки дня
3. Работа, выполненная к настоящему времени в соответствии с дальнейшими шагами, согласованными на втором совещании Группы экспертов
4. Рассмотрение и утверждение проекта доклада Группой экспертов
5. Дополнительные документы
  - (a) сбор информации о практике, сложившейся на уровне Сторон, и способах действий для Сторон; и
  - (b) протоколы первого, второго и третьего совещаний Группы экспертов
6. Дальнейшие шаги
7. Прочие вопросы
8. Закрытие совещания